

**UCHWAŁA Nr II-00311- 72/16**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 9 grudnia 2016 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Korycin na lata 2017- 2039.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 , poz. 561), art. 230 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Aleksander Piszczatowski - przewodniczący  
Paweł Gałko - członek  
Agnieszka Gerasimuk - członek

**opiniuje**



projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Korycin na lata 2017-2039 z następującymi uwagami:

- nieprawidłowo sformułowano upoważnienie Wójta zawarte w § 3 pkt 3 – odesłano do nieistniejących ust. 1 i 2 w § 3;
- w wierszu „wykonanie 2016” kol.12.8 i 12.8.1 wykazano kwotę 900.000 zł, a powinno być „0” ponieważ ten kredyt został zaciągnięty w 2015 r.
- w wierszu „wykonanie 2016” wstawiono zaniżoną kwotę długu.
- brak zgodności sumy kolumn 11.4 i 11.5 z planem budżetu na 2017 r.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Korycin na lata 2017-2039 zawartym w Zarządzeniu Wójta Gminy Nr 86//2016 z dnia 15 listopada 2016 roku oraz w oparciu o projekt uchwały budżetowej, przedłożony Zarządzeniem Wójta Nr 85/2016 z dnia 15 listopada 2016 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalej WPF) Gminy Korycin na lata 2017-2039 spełnia formalne wymagania określone przepisami art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (z uwagami, o których mowa w sentencji opinii).

Założone wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na rok 2017 i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i związanych z nim wielkości przychodów i rozchodów.

Oceniając realistyczność źródeł finansowania deficytu wykazanego w WPF - Skład Orzekający stwierdza, iż planowany budżet na rok 2017 ma charakter deficytowy, deficyt wynosi 1.485.557 zł, a jako źródła pokrycia deficytu wskazano planowane do zaciągnięcia na ten cel kredyty, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Budżet planowany na 2018 r. zakłada również deficyt w kwocie 1.256.186 zł i zostanie pokryty w drodze zaciągnięcia kolejnego kredytu. Natomiast budżety planowane na lata 2019-2039 wykazują dodatnią różnicę dochodów nad wydatkami (nadwyżki budżetowe), które w całości przeznacza się na spłatę zadłużenia Gminy.



Skład Orzekający pragnie zwrócić uwagę Organów Gminy, że zakładane wypracowanie w latach 2019 – 2039 nadwyżek budżetowych oraz wykonanie budżetów deficytowych w latach 2017 i 2018 w wielkościach ujętych w projekcie budżetu oraz w WPF będzie wymagało podjęcia szeregu działań z zakresu pozyskiwania zaplanowanych dochodów oraz bieżącego monitorowania i nadzoru nad realizacją wielkości dochodów i wydatków zakładanych w WPF.

Analizując kształtowanie się ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza, że zakładane w roku 2017 do 2039 roku wskaźniki, obliczane w sposób określony art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie naruszają granicznej wartości relacji określonej w przywołanym przepisie ustawy. Zostały **spełnione, z formalnego punktu widzenia**, wymogi nakazane art. 243 w zakresie indywidualnych wskaźników spłat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający dzieląc pogląd Wójta Gminy zawarty w objaśnieniach stanowiących zał. Nr 3 do uchwały, że w zakresie oceny realności zakładanych wielkości dochodów jak i wydatków występuje wiele czynników niezależnych od Gminy, które mogą mieć istotny wpływ na realność założeń planów. Czynniki na które wskazuje Wójt Gminy to wzrosty stóp procentowych kredytów. Naszym zdaniem do czynników niezależnych mających wpływ na wzrost wydatków obligatoryjnych mogą być decyzje centralne (wzrosty płac i pochodnych) wzrosty cen mające bezpośredni wpływ na koszty nakładów inwestycyjnych i wydatków bieżących. (Przytaczając słowa Wójta) „Kolejnym czynnikiem ryzyka ograniczającego możliwość oceny realności prognozy jest fakt, iż prognoza wybiega w bardzo daleko w przyszłość i zaprezentowanie w tak odległej przyszłości danych dotyczących dochodów i wydatków budżetu może być obarczone dość dużym błędem.” Tym niemniej mając na uwadze fakty, o których mowa wyżej Skład Orzekający pragnie wskazać również inne czynniki, które mają bezpośredni wpływ na ukształtowanie danych zapisanych w projekcie WPF. W naszej ocenie należy zwrócić uwagę Organów Gminy na następujące skutki wynikające z decyzji dotyczących uchwalenia budżetu w proponowanym kształcie - wynikającym z projektu budżetu na 2017 r. oraz założeń danych zawartych w WPF a mianowicie:

- Gmina ustalając wydatki majątkowe w roku 2017 na poziomie 6.408.451 zł, a w 2018 r. w wysokości 11.000.000 zł wywołuje skutek w postaci deficytów budżetowych oraz obowiązek spłaty rat długu powodujący zaciągnięcie dodatkowego kredytu odpowiednio w 2017 r. 1.950.000 zł. a w 2018 r. 1.720.000 zł co oznacza zwiększenie długu o dalsze 3.670.000 zł. Zaciągnięcie tego dodatkowego długu powoduje istotny wzrost wydatków bieżących na jego obsługę w postaci odsetek płaconych bankom. Wzrost tych wydatków liczony do danych wynikających z WPF obowiązującej na dzień wydawania opinii (Uchwała Rady Gminy z dnia 13 października 2016 r.) wynosi aż 2.162.140 zł. Poziom zadłużenia Gminy jest bardzo wysoki i na koniec 2018 r. wyniesie 68,8% licząc do dochodów bieżących, a w roku 2019 wyniesie 63,4% licząc do planowanych dochodów ogółem.

Wzrost kosztów obsługi wynika z kilku uwarunkowań wynikających z przedstawionego projektu WPF.

Aby zachować wymóg indywidualnego wskaźnika spłat kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych Gmina wydłużyła okres spłaty długu do końca 2039 r. a więc o dalsze 8 lat w stosunku do okresu obsługi długu wynikającego z WPF uchwalonego w dniu 17 grudnia 2015 r. na lata 2016 – 2031. Wzrosły oczywiście przy tym raty do spłaty w poszczególnych latach.



Jednocześnie nastąpił spadek nadwyżek operacyjnych np. o 150.000 zł. w roku 2017 - co niewątpliwie pogarsza możliwości podejmowania decyzji inwestycyjnych ze środków własnych.

Dalszym czynnikiem mającym wpływ na realność planowania w WPF jest wzrost wydatków budżetowych związanych z kosztami utrzymania zrealizowanych inwestycji (przedszkole, Park Kultury Korycin - Milewsczyczna), które niewątpliwie wzrosną pomniejszając tym samym zakładane do uzyskania nadwyżki operacyjne.

Skład Orzekający w pełni zdaje sobie sprawę, że o potrzebie inwestowania oraz o celowości tych działań decyduje Rada Gminy i nie negując tych decyzji wskazuje na czynniki, które mogą zakłócić przebieg realizacji tych zamierzeń. Biorąc pod uwagę podnoszone przez Wójta zagrożenia zawarte w objaśnieniach Skład Orzekający zwraca uwagę organu stanowiącego na zagrożenia realizacji zadań publicznych, o czym mowa w art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach, na które planuje się spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wskazując jedynie na czynniki, które mogą mieć wpływ na realność zamierzeń przewidzianych w planie (ze skutkami sięgającymi w przyszłość aż 22 lat).

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Aleksander Piszczatowski