

UCHWAŁA Nr II-00310- 84/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 13 grudnia 2017 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Korycin na 2018 rok
oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

- opiniuje pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Korycin projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Korycin na 2018 rok, przekazując jednocześnie uwagi sformułowane w poniższym uzasadnieniu;
- opiniuje możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w tym projekcie uchwały, przekazując zastrzeżenie sformułowane w poniższym uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu gminy Korycin na rok 2018 wraz z uzasadnieniem (częścią opisową), przyjęty przez Wójta Gminy Korycin zarządzeniem Nr 135/2017 z dnia 15 listopada 2017 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2017 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Korycin na lata 2018-2039, przyjętego zarządzeniem Nr 136/2017 Wójta Gminy Korycin z dnia 15 listopada 2017 r. oraz autopoprawki do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Korycin na lata 2018 – 2039, przyjętej zarządzeniem Nr 137/2017 Wójta Gminy Korycin z dnia 17 listopada 2017 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2018 rok spełnia podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z przepisami art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych (stosownie do zapisu zawartego w §3 pkt 2 uchwały Nr XXXVI/238/10

Rady Gminy Korycin z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu), z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tejże ustawy.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 24.587.620,01 zł (w tym dochody bieżące: 13.668.541,20 zł; dochody majątkowe: 10.919.078,81 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 25.843.806,01 zł (w tym wydatki bieżące: 12.935.508,45 zł; wydatki majątkowe: 12.908.297,56 zł).

Gmina Korycin planuje na 2018 rok deficyt budżetu w wysokości 1.256.186 zł, który ma być w całości sfinansowany przychodami zwrotnymi pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077). Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 1.720.000 zł (przychody zwrotne z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 463.814 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 733.032,75 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych Gmina wykazała łączne kwoty planowanych przychodów i rozchodów (§6 treści projektu uchwały). Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 4 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Korycin wynika, iż w 2018 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2019-2039, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 3,15% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2017 r. stanowiącym 8,68% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 10,90%).

Należy zastrzec, iż zasadniczym warunkiem spełnienia relacji, o której mowa wyżej, w przeważającym okresie na jaki przyjmuje się spłatę planowanego i zaciągniętego w latach wcześniejszych długu, są wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wyłączenia, tj. odsetki w łącznej wysokości 2.767.000 zł oraz raty spłat kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 3.309.791 zł (suma wszystkich odsetek wynosi: 5.011.000 zł; planowane zadłużenie na koniec 2018 r.: 8.948.585 zł, tj. 65,47% założonej kwoty dochodów bieżących). W stosunku do powyższego Skład Orzekający odniósł się w szerszym zakresie w opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Korycin na lata 2018 – 2039.

W ślad za przywołaną opinią Skład Orzekający wskazuje, że brak realizacji wartości istotnych z punktu widzenia ustalonej relacji, o której mowa w art. 243 ustawy na poziomie wynikającym z przyjętych prognoz budżetów będzie prowadził do zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, co może skutkować uruchomieniem procedur, o których mowa w art. 240a oraz 240b ustawy o finansach publicznych.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż:


- w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej – „Plan wydatków” zaplanowano wpłaty na rzecz izb rolniczych w kwocie 10.000 zł (dział 010, rozdział 01030, §2850), tj. w wysokości 1,89% przyjętych w budżecie dochodów z podatku rolnego (§0320 – 528.000 zł);
- dotacja celowa ujęta w planie dochodów (załącznik Nr 1), w dziale „Pomoc społeczna”, w rozdziale 85230 – „Pomoc w zakresie dożywiania”, w §2030 – „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)” w kwocie 168.000 zł zaangażowana została w planie wydatków (załącznik Nr 2), w rozdziale 85295 – „Pozostała działalność” (niezgodność klasyfikacyjna w zakresie rozdziału);
- w załączniku Nr 4 do projektu uchwały budżetowej – „Przychody i rozchody budżetu w 2018 r.”, w wierszu „Rozchody ogółem:” omyłkowo wykazano wartość (zł) 463 8014,00, zamiast 463 814,00;
- ze struktury budżetu Gminy wynika, że określony w §7 pkt 1 limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 12.000.000 zł może być związany w dużej mierze z wyprzedzającym finansowaniem działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE. Wobec powyższego wątpliwości budzi dwukrotne ujmowanie tej samej kwoty i wprowadzanie odrębnych limitów w łącznej wysokości 22.085.264,81 zł (12.000.000 zł + 10.085.264,81 zł). Tak wysoko określony limit nie znajduje uzasadnienia w świetle pozostałych wartości budżetowych.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Paweł Gałko

