

Załącznik do
uchwały Nr XXII/166/2021
Rady Gminy Korycin
z dnia 31 maja 2021 r.

Uzasadnienie do uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji

W dniu 1 marca 2021 roku za pośrednictwem poczty elektronicznej wpłynęła do Rady Gminy Korycin petycja złożona przez Panią Teresa Garland, w sprawie poparcia Rządu Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego. Natomiast w dniu 2 marca 2021 roku, również za pośrednictwem poczty elektronicznej wpłynęła druga petycja w tej samej sprawie.

Jak wynika z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870) organem właściwym do rozpatrzenia petycji adresowanej do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest ten organ.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Korycin w dniu 24 maja 2021 roku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870). W wyniku podjętych czynności ustalono, że złożona petycja spełnia wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne. Została wniesiona w interesie publicznym. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, iż kwestie poruszane w petycji nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy i jednocześnie zaopiniowała petycję jako niezasługującą na uwzględnienie.

Rada, jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest bowiem do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze niewładczym (apele, rezolucje, odezwy) muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie występuje.

Zgodnie z ustawą o petycjach art. 2 ust. 3 przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji, a zaproponowane w petycji rozwiązania wpłynęłyby na zmiany ładu i porządku konstytucyjnego. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej przewiduje szereg instrumentów prawnych, regulujących kwestie, m.in. przeprowadzenia referendum, obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, możliwości tworzenia partii politycznych oraz udziału w wyborach powszechnych. Uchwała Rady Gminy Korycin zawierająca treść określoną przez wnoszącą petycję wykraczałaby poza zakres zadań gminy i byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

Mając na uwadze powyższe podjęcie uchwały jest zasadne.

Przewodniczący Rady

Iwona Chwiećko