

**UCHWAŁA NR IX/.../2024
RADY GMINY KORYCIN**

z dnia 5 grudnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) - uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się, iż petycja wniesiona w dniu 10 września 2024 r. w interesie publicznym przez Panią Justynę Racińską, mająca na celu podjęcie działań w zakresie zapobieżenia tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów, czy to w ramach przyjmowania imigrantów na mocy tzw. Paktu Migracyjnego przyjętego przez organy uchwałodawcze Unii Europejskiej, w tym w ramach procedury tzw. relokacji czy wszelkiego innego rodzaju procedur wynikających z umów międzynarodowych, albo krajowego prawodawstwa, nie zasługuje na uwzględnienie z uwagi na brak kompetencji Rady Gminy Korycin do podejmowania "uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę".

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy do poinformowania wnoszącą petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Emilia Lengiewicz

UZASADNIENIE

W dniu 10 września 2024 roku do Urzędu Gminy Korycin wpłynęła w formie elektronicznej petycja od Pani Justyny Racińskiej w interesie publicznym mająca na celu podjęcie przeciwdziałań w zakresie tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów, czy to w ramach przyjmowania imigrantów na mocy tzw. Pakietu Migracyjnego przyjętego przez organy uchwałodawcze Unii Europejskiej, w tym w ramach procedury tzw. relokacji czy wszelkiego innego rodzaju procedur wynikających z umów międzynarodowych, albo krajowego prawodawstwa. Przedmiotem petycji jest wezwanie samorządowego organu stanowiącego, jakim jest w tym przypadku Rada Gminy Korycin, do „przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich metod, aby nie dopuścić do tworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla emigrantów nielegalnie przekraczających naszą granicę”. Wnosząca petycję jako podstawy prawne petycji przywołuje art. 63 Konstytucji RP, art. 18b ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawę o petycjach.

Zgodnie z §46 Statutu Gminy Korycin przyjętego Uchwałą Nr VI/35/2019 Rady Gminy Korycin z dnia 12 lutego 2019 r. Komisja skarg, wniosków i petycji przedkłada opinię w sprawie wniesionej skargi, do rozpatrzenia której organem właściwym jest Rada Przewodniczącemu, który wprowadza rozpatrzenie skargi do porządku obrad najbliższej sesji.

Komisja skarg, wniosków i petycji rozpatrzyła petycję na posiedzeniu w dniu 4 listopada 2024 roku przed sesją Rady Gminy wnosząc o jej odmowne załatwienie i przyjmując poniższe uzasadnienie.

Komisja skarg, wniosków i petycji ustaliła, iż przedmiotowa petycja nie zasługuje na uwzględnienie z uwagi na brak kompetencji Rady Gminy Korycin do jej załatwienia. Analiza ustaw, z których mogłaby wynikać podstawa prawna dla rady gminy do podjęcia uchwały zgodnie z petycją prowadzi do wniosku, iż w obecnym stanie prawnym brak jest odpowiednich ustaw w tym zakresie.

Podstawę prawną przeciwdziałania utworzeniu na terenie gminy ośrodków dla imigrantów mógłby stanowić art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, czyli kompetencja z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Jednakże przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie mogą stanowić samodzielnej podstawy prawnej do podjęcia przez radę gminy ww. uchwały. Konieczne jest zatem istnienie w obrocie prawnym innej ustawy szczególnej, która regulowałaby kwestię tworzenia ośrodków dla imigrantów na terenie gminy. Analizie poddać należy również przepisy zawierające zadania zlecone gminie. Przepis art. 166 ust. 2 Konstytucji RP dopuszcza zlecenie jednostkom samorządu terytorialnego wykonywania zadań publicznych, co dokonywane jest bądź w drodze ustawowej regulacji, bądź porozumień z organami administracji rządowej. W tym miejscu można się odnieść do ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1504 z późn. zm.), która określa warunki wjazdu i przejazdu cudzoziemców przez RP oraz zasady, warunki i tryb udzielania cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz organy właściwe w tych sprawach. Na podstawie art. 79 tej ustawy, to szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców zapewnia i organizuje prowadzenie ośrodków dla cudzoziemców. Zatem ta ustawa także nie

przekazuje w regulowanym zakresie jakichkolwiek kompetencji gminie w odniesieniu do tzw. Paktu Migracyjnego. Zatem, jeśli Rada Gminy podjęłaby uchwałę wykraczającą poza jej kompetencje tj. zobowiązującą samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do tworzenia na terenie gminy ośrodków dla emigrantów, to taka uchwała podjęta bez podstawy prawnej zostałaby uznana za nieważną przez organ nadzoru (wyrok NSA z dnia 25.04.2017 r., sygn. akt I OSK 117/17).

Biorąc powyższe pod uwagę zasadnym jest uznanie, iż Rada Gminy Korycin nie ma kompetencji do podejmowania uchwały kierunkowej zgodnie ze złożoną petycją.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.